

臺中市政府水利局

自主防災訓練性別差異分析

113 年 8 月

壹、前言

在現今充滿挑戰與變動的社會中，災害頻繁發生成為了一個令人不安的現實。地震、颱風、洪水、火災等自然災害時有發生，而人為因素如事故或恐怖襲擊也時有所聞。在這樣的背景下，臺中市政府正視災害防治這個課題。

各災害業務主管機關除考量以傳統硬體設施防災外，均另致力於其他軟體防災手段，如警戒發布、危險區劃設、或防災宣導等非工程防災方法上，以期能降低災害損失及人命的傷亡。考量每個社區的地形條件及抗災能力的不同，臺中市政府推動自主防災計畫，結合當地居民、專家學者、區公所，共同推動土石流自主防災社區，以社區居民為主體主動提出防災對策及需求，培養人與環境良性互動，讓整個社區對防災意識產生共識，朝向目標建構出點、線、面的防災網路而努力。

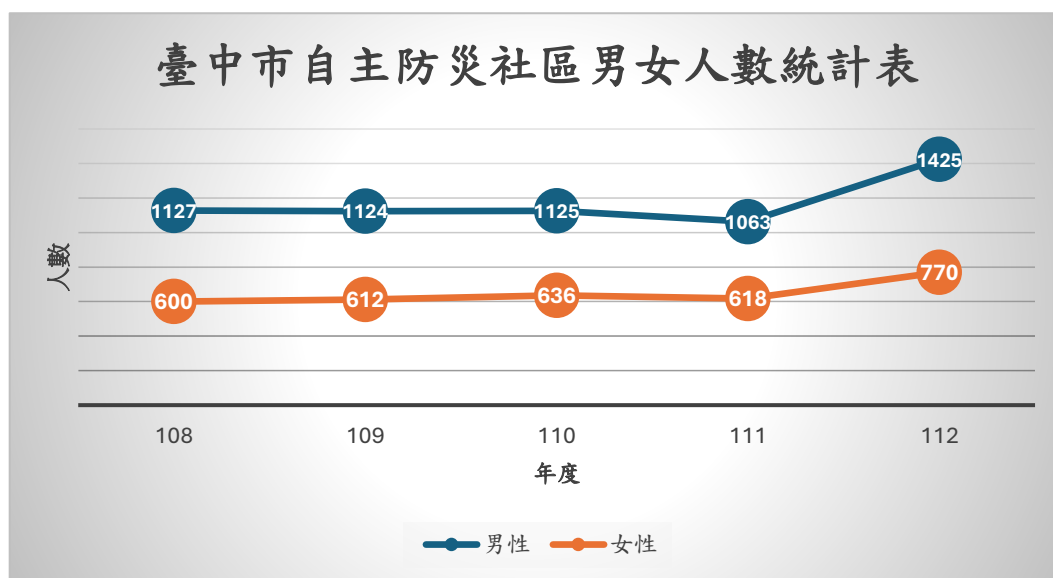
對於災害防治方面，臺中市政府設立遠、中、近程三種目標，由近程目標的降低風險並保全弱勢族群，中程目標的減少傷損並加強抗災社區到遠程目標的與災害共存的永續社區。

而在關於性別方面相關議題，關於氣候變化背景下減少災害風險所設性別方面的第 37 號一般性建議當中，更增加及強調候變遷和災害風險管理中納入性別平等視角的重要性，並提出了具體的措施來確保婦女和女孩在這些過程中的權利和利益，將此建議融入自主防災計畫，不僅有助於提高女性的參與度和權益保障，還能讓整體防災計劃更加全面和有效，進一步提升社區在災害中的韌性和應對能力。

貳、性別統計分析

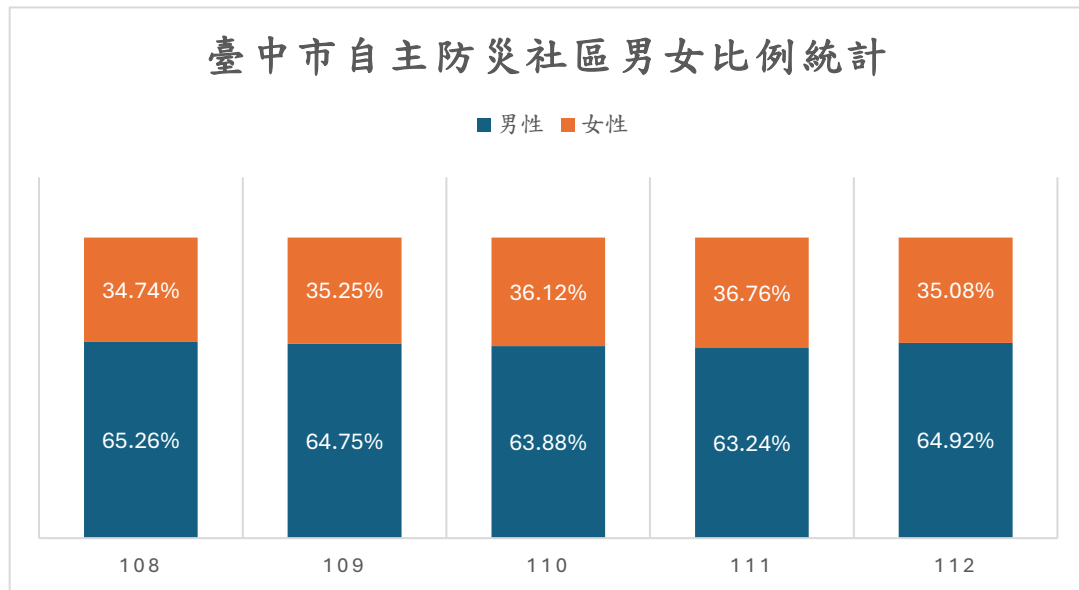
自 101 年起臺中市政府開始推動自主防災社區，推動的社區由水患自主防災社區漸漸推廣至土石流防災社區，而自 108 年統計投保人數得知，臺中市 108 年男性人數為 1127 人、女性人數為 600 人；109 年男性人數為 1124 人、女性人數為 612 人；110 年男性人數為 1125 人、女性人數為 636 人；111 年男性人數為 1063 人、女性人數為 618 人；112 年男性人數為 1425 人、女性人數為 770 人。

圖 1、臺中市自主防災社區男女人數統計



由圖 1 可知自 108 年起自主防災社區的男女人數除 112 年增加外，男女人數皆無太多的變動，對此臺中市政府水利局透過訪問得知，社區編組多由社區固有組織沿用，但社區固有組織大多為社區巡守隊、愛心媽媽、愛鄰守護隊、環保志工，又因對於防災相關事務的獨特性，社區里長出於對女性參與者之保護心態，會將女性參與者放入較無危險性之收容班內，也造就社區女性參與者人數較低的狀況。

圖 2、臺中市自主防災社區男女比例統計

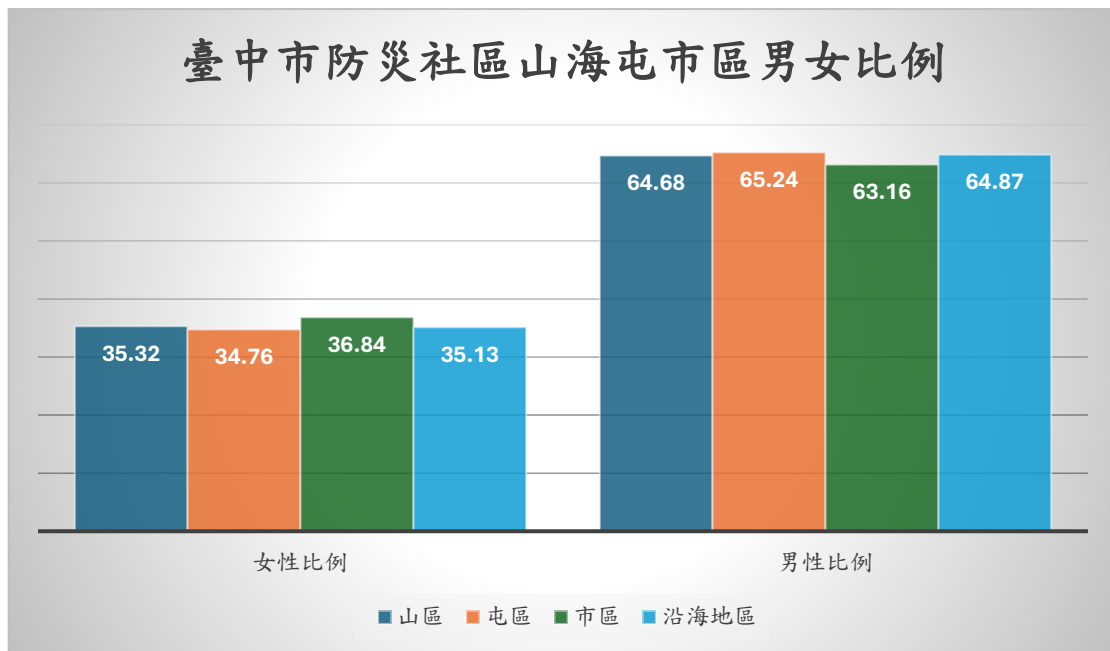


由圖 2 來看臺中市自主防災社區男女比例，108 年男女比例為 65.26%:34.74%；109 年男女比例為 64.75%:35.25%；110 年男女比例為 63.88%:36.12%；111 年男女比例為 63.24%:36.76%；112 年男女比例為 64.92%:35.08%。惟去(112)年參與人數增加，但男女比例並無特別起伏。

由圖 1 及圖 2 可見臺中市自主防災社區之比例並無特別強烈起伏，且自主防災社區志工之志願服務類型較偏向消防救難服務，相較內政部統計處於 91 年之¹「我國消防與緊急救護概況分析」中，男女比例男性占 79%；女性占 21%之數據可知臺中市自主防災志工之比例較全國男女比較為平等。

而由本局資料顯示，加總水患自主防災社區與土石流防災社區總共有 99 處社區成立自主防災社區，且依照山區(土石流防災社區)、屯區(土石流防災社區與水患防災社區)、市區(水患防災社區)及沿海地區(水患防災社區)之男女比例如下圖。

¹ 我國消防與緊急救護概況分析。內政部統計處



由上圖可知，各區比例有所不同，且雖然比例相差不遠但詳細來看可得知市區之女性比例較其他山海屯區更高，究其原因本局認為因為山海屯區之防災社區型態有所不同，山海屯區之防災社區大多為土石流防災社區，所從事之產業類型也多為農業為農村型社區，可能因此參與防災社區之成員大多為男性。

在統計社區防災幹部後會發現自主防災社區決策群缺少女性決策者，社區指揮官統計顯示臺中市防災社區共有 99 處，女性指揮官只有 9 位，並在成員缺少女性的背景下，容易造成防災決策及規劃會偏向男性。

而在分析自主防災社區後發現共有 21 區成立自主防災社區(含水患及土石流)，各區至少 1 處自主防災社區，年紀部分因屬個人敏感資料，本局統計之資料為現場走訪，得知成員年齡皆為中高齡，而各區之成員皆符合圖二之比例，代表臺中市之自主防災現況並沒有任何差距，只有對於災害類型導致災害相關應變作為之差距。

參、規劃與目標

由分析資料可知自主防災社區的男女比雖無法達到男女比趨近

平衡，但與全國消防類志工相比已有長足進步，但對於本局之規畫還是希望將其比例拉至男女平等，對於社區領導方面，本局亦發現對女性弱勢，所以自主防災推動除優先考慮社區自主防災及生命財產安全外，也需考慮性別平等，使自主防災社區之決策及規劃更能夠符合性別平等政策綱領之重要性別議題目標。所以提升社區自主防災之女性參與數，期望達到與男性參與數相等並提升社區領導女性數量，為本局之重要目標，也可達到關於氣候變化背景下減少災害風險所設性別方面的第 37 號一般性建議，希望藉由推動自主防災社區參與平權能夠將 CEDAW 之建議融入本局之政策命令。

對自主防災社區推動平權，本局提出「提升教育訓練女性參與人數並投入決策群」之方案，方案詳細內容如下：

提升教育訓練女性參與人數並投入決策群方案

一、 方案目的：

- (一)提升臺中市自主防災社區女性參與。
- (二)提升臺中市水利局性別平等之概念並提倡女性加入決策群。

二、 方案目標：

- (一)鼓勵社區女性團體(如社區媽媽、愛鄰守護隊等)參與自主防災，並提升女性參與人數，並達到男女比趨近平等之目標。
- (二)教育訓練課程內容加強性別平等要素，並增加討論不同性別所產生之防災議題及規劃。
- (三)培育社區防災種子學員並推動認證制度，且鼓勵女性參與認證並達到男女比區趨近平等之比率。

三、 方案內容：

- (一)推動自主防災社區並配合社區活動推行說明宣導，推動女性參與加入防災，並投入經費購置宣導品。
- (二)教育訓練及兵棋推演加入各種不同性別在防災議題上遇到之差異，並就性別差異提出討論並加以彌平。

(三)舉辦防災種子學員課程並推動認證制度，並規劃種子學員加入社區防災決策群。

四、 分析方案：

(一)推動女性加入自主防災需要長遠規劃並持續投入經費，尤其以台灣社會對於「男主外、女主內」之觀念根深蒂固，需要時間並適合教材慢慢改變社區對於防災應是不分性別。

(二)防災教育訓練及宣導需要邀請相關防災學者及成人教育相關學者互相交流討論，以產出適宜之宣導內容並防災相關課程及教材，並定期召開討論會議滾動式討論。

(三)推動認證制度後需要擴大推動範圍並編列經費推廣，以將防災能量擴展至全市，讓臺中市成為全台第一自主防災城市。

(四)需要建立平行跨局處如社會局、消防局等防災業務連結並加強垂直各公所之防災業務聯繫。

五、 選擇方案：

下表為比較三種方案(辦理宣導、調整課程內容、推動認證制度)之評量指標評估表。

評量指標	推動自主防災宣導 並購買宣導品	自主防災教育訓練 課程納入性別平等 之議題	規劃種子學員認證 制度並鼓勵女性參與
性別平等效應	6	7	8
改善社會既有 偏見	7	7	7
確保性別平等 受益	6	8	7

評量指標	推動自主防災宣導 並購買宣導品	自主防災教育訓練 課程納入性別平等 之議題	規劃種子學員認證 制度並鼓勵女性參與
政策效益持續性	7	6	6
經濟預算投入密度	7	7	8
公共(社會)意見觀感	8	7	6
行政(技術)可行性	8	6	7
分數合計	49	48	49

經由上述之資料並由本局之內部討論後，雖然由三種方案最終結果均相差不多，但經多方考量後，本局依照性別平等效益、確保性別平等受益及政策效益持續性作考量後，選擇方案 3 規劃種子學員認證制度並鼓勵女性參與。

六、 檢核機制：

本局內部評估機制由自主防災計畫之各期簡報時檢視目前工作進度狀況，並訂定下次須達成之工作目標，並由各計畫承辦人員隨時跟進現況。

肆、結語

推動女性加入自主防災是建立強大而具有韌性的社區的重要一環。女性在災害中扮演著不可或缺的角色，她們往往在家庭和社區中擔負著照顧家人、支援社區的重任。然而，儘管她們的貢獻至關重要，但在災害防治和應對方面，女性的參與卻往往被忽視或輕視。因此，

推動女性加入自主防災的行列是必不可少的。首先，女性的參與能夠補充災害應對隊伍中的人力資源，增加社區在災害發生時的應變能力。她們的敏銳觀察力和細心周到的特質，使得她們在災害應對中能夠更有效地發揮作用，為社區的安全保障作出貢獻。

其次，推動女性參與自主防災能夠促進性別平等和社會包容。過去，女性在災害中常常面臨著不公平的對待和歧視，她們的聲音和需求往往被忽略。然而，通過讓女性參與自主防災，我們能夠打破這種固有的觀念，讓女性在社會中扮演更加積極的角色，實現性別平等和社會公正。

最後，自主防災於臺中已推行逾 10 年，並由短程目標進入中程目標，在前往遠程目標中，除了硬體設施改善外，自主防災中推動女性加入防災也為本市重點之一，在與災害共存的永續社區目標內推動女力防災，除了 CEDAW 條文之規定外，也符合 SGD 的第 5 項性別平權。推動女性參與自主防災能夠提升社區的整體韌性和抵禦力。女性常常具有較強的社交和溝通能力，她們能夠在災害中更好地協調和組織社區成員，促進社區的凝聚力和團結力。同時，女性對於災害風險和應對方法的瞭解也能夠幫助社區更好地應對災害，減少損失，保護生命和財產安全，讓每一位社區成員都能夠參與到自主防災中來，共同建設一個更加安全、更加堅固的社會。

