

臺中市政府水利局

惠來溪及潮洋溪水環境改善計畫

114 年 8 月

壹、前言

面對極端氣候與都市化快速發展所帶來的水資源壓力與空間衝突，河川環境正遭遇污染、水患與公共使用空間不足等問題。臺中市政府為提升城市防災能力與生活環境品質，推動「惠來溪與潮洋溪水環境改善工程」，涵蓋水質淨化、河岸整治、生態復育與公共空間重塑。

為避免工程設計忽略實際使用者的多元需求，並確保公共資源公平分配，本案導入性別觀點，對照《消除對婦女一切形式歧視公約》（CEDAW）第十三條（c）締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利與聯合國永續發展目標（SDGs）第 5 項「性別平等」，以提升工程整體品質與社會回應力。過往公共工程常以「性別中立」為前提，但實際上，不同性別、年齡、角色（如照顧者）在使用空間上存在顯著差異，特別是女性對安全、通行與照顧設施的需求更為明確。因此，透過本次性別分析報告，針對工程設計、參與機制與使用者回饋進行具體檢視，提出可執行的行動方案與後續追蹤建議。

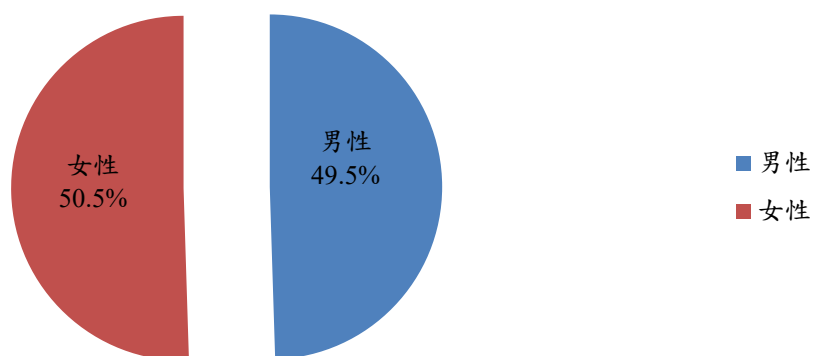
貳、性別統計分析

透過惠來溪與潮洋溪流域地區的戶政資料、社區訪談及線上問卷調查，完成初步性別分析。重點發現如下：

一、2024年8月至12月，市府團隊在惠來溪、潮洋溪周邊四個里進行廣泛調查，包括實地訪談與戶政統計分析。調查結果顯示，流域

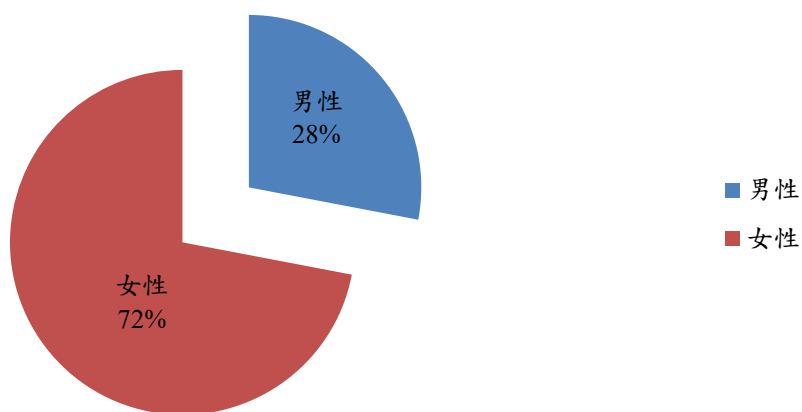
周邊人口約35,200人，總戶數約16,230戶，其中女性比例達50.5%，略高於男性。

周邊四個里戶政統計分析



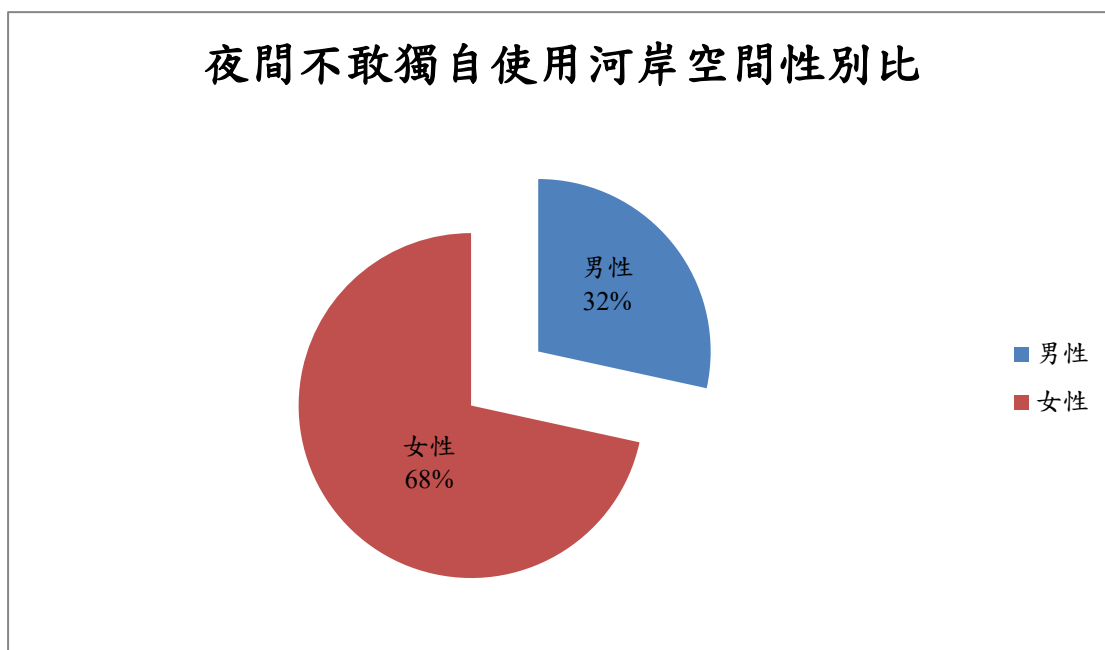
單親家庭820戶中有72%由女性擔任戶長。

單親家庭戶長性別比



二、居民回饋指出，女性與長者使用河岸空間的頻率明顯高於男性，主要從事散步、陪伴孩童與長者等活動。但調查中有 **68%的女性**受訪者表示夜間不敢獨自使用河岸空間，相較僅**32%的男性**有同樣顧慮。一位單親媽媽在訪談中說：「晚上帶孩子經過溪邊，燈光太暗，很不安心。」，還有一位老婆婆說：「想到土生土長

的老苦楝樹如果不在了，感覺心裡會缺了一塊」這些真實聲音成為工程納入性別觀點的重要依據。



若未納入這些性別差異，可能導致設施使用不均，甚至引發維護與安全爭議。

參、規劃與目標

為了應對性別差異可能導致設施使用不均的問題，並確保工程規劃能反映多元需求，我們將重點放在如何將性別平等觀點融入工程設計中。這項規劃旨在確保女性能夠公平地參與公共決策，使其經驗與需求能被納入考量，進而解決設施使用不均、維護爭議等問題。

《消除對婦女一切形式歧視公約》(CEDAW)裡確實有關於「公共決策中消除性別歧視」的具體條文。最核心的是第7條，它要求締約國保障婦女在政治與公共生活中的平等權利。條文重點如下：婦女有權參與國家政策的制定與執行，擔任各級政府與公共機構的職務。婦女有權參與非政府組織、社會團體與公共生活的活動。婦女應在與男性相同的條件下，有投票權與被選舉權。換句話說，第7條的精神就是要確保婦女能平等參與公共決策，從投票、參選，到擔任公共職

位，都不能因性別受到限制或歧視。

本計畫的規劃與目標，完全基於上述性別統計分析所揭示的核心問題：公共空間夜間照明不足導致女性安全感低落，以及傳統工程思維忽略具文化與情感價值的原生植栽，特別是社區女性居民所珍視的老苦楝樹。為此，團隊在決策過程中，審慎評估了多個可行的方案，並最終選擇了一個最具創新性與包容性的路徑。

因此，CEDAW 強調，婦女應獲得充分且平等的機會，參與國家各層級的決策過程與公共生活。這不僅是為了保障婦女自身的權益，更是為了讓她們能將自身的獨特經驗與知識貢獻於社會，共同促進發展、實現平等與和平的目標。唯有透過保障性別平等，確保婦女的聲音被聽見，才能使整個社會朝向更公平、更健全的方向邁進。

一、 方案目的：

- (一) **解決公共空間性別差異與安全問題**：透過將性別觀點納入工程設計，從根本上解決夜間照明不足導致女性與長者安全感低落的問題，確保不同性別使用者都能安心、公平地使用河岸公共空間。
- (二) **落實 CEDAW 與 SDGs 的性別平等精神**：響應《消除對婦女一切形式歧視公約》(CEDAW) 第十三條 (c) 關於參與娛樂生活的權利與聯合國永續發展目標 (SDGs) 第5項「性別平等」，提升工程的社會回應力與整體品質。
- (三) **回應使用者情感需求與生態文化價值**：避免傳統工程思維忽略具文化與情感價值的原生植栽(如社區女性珍視的老苦楝樹)，確保工程在達成防洪與休憩功能的同時，能實現生態保育與文化傳承的協調共存。

二、 方案目標：

- (一) **將性別差異納入空間設計，強化安全、便利與友善性**：透過硬體建設手段，如增設照明設施(44盞 LED 景觀矮燈、

4盞燈柱式照明燈)、設置景觀平台與330公尺無障礙步道，建構一個明亮、便利、性別友善的公共空間，讓不同年齡層與身體條件的居民都能安心使用。

(二) **提升女性等群體的公共參與比例與決策正當性**:透過主動納入性別觀點與舉辦社區工作坊，有效降低公民參與障礙，使決策過程更具代表性與正當性，並將女性參與說明會的比例從初期30%大幅提升至接近50%。

(三) **實現永續共存的治理理念並樹立全國性標竿**:透過保留老苦楝樹，並為其制定專屬保護計畫，達成生態、文化與安全的三重效益；同時，推廣本案的性別分析與公民參與模式，使臺中成為全國性別友善的韌性共榮標竿城市。

三、規劃可行之方案：

方案一、見警率(警察巡邏點增設)

針對夜間安全問題，一個直觀但相對被動的解決方案是增設警察巡邏點，透過提升見警率來達到嚇阻犯罪的效果，間接增強居民的安全感。然而，本方案存在明顯的局限性：它需要長期且穩定的人力資源投入，屬於一次性的硬體工程建設後，後續仍需持續編列預算。此外，它並未從根本上解決公共空間的硬體缺陷，即光線不足的問題，且巡邏時間與頻率難以滿足所有居民的需求，效益相對有限，也未能將經費直接轉換為可供所有居民共享的硬體公共財。

方案二、工程的手段保留老樹及增加路燈數量

這是本計畫最終採納的創新性方案。它挑戰了傳統的思維定勢，將性別平等的觀點融入工程設計的每一個細節中。針對夜間安全問題，計畫決定透過增設照明設施，從根本上解決光線不足的問題。具體措施包括：新增 44 盞 LED 景觀矮燈、4 盞燈柱式照明燈、設置 1 處大型景觀平台及 330 公尺無障礙步道，創造一個明亮且具層次感的夜間環境。同時，針對老苦楝樹的議題，團隊決定重新規劃施工路徑，投入更多資源與人力，採用更細膩的工法巧妙地避開了老樹，並為其制定專屬的保護計畫，照明時間與道路照明同步，不至影響原生動植物

的棲息空間。這個方案不僅確保了防洪與公共空間功能的實現，更成功地將性別平等的理念化為具體的工程手段，實現了生態、文化與安全的三重效益。

評量指標	見警率(警察巡邏點 增設)	工程的手段保留老樹 及增加路燈數量
性別平等效應	7	8
改善社會既有偏見	7	7
確保性別平等受益	8	7
政策效益持續性	6	6
經濟預算投入密度	7	8
公共（社會）意見觀 感	7	6
行政（技術）可行性	6	7
分數合計	48	49

經過內部研討與資料分析，雖然二種方案的最終成果並無顯著差異，但本局基於對性別平等效益、確保性別平等受益，以及政策效益持續性等多方考量，決定採納方案 2，確保女性能夠公平地參與公共決策，使其經驗與需求能被納入考量，進而解決設施使用不均、維護爭議等問題。

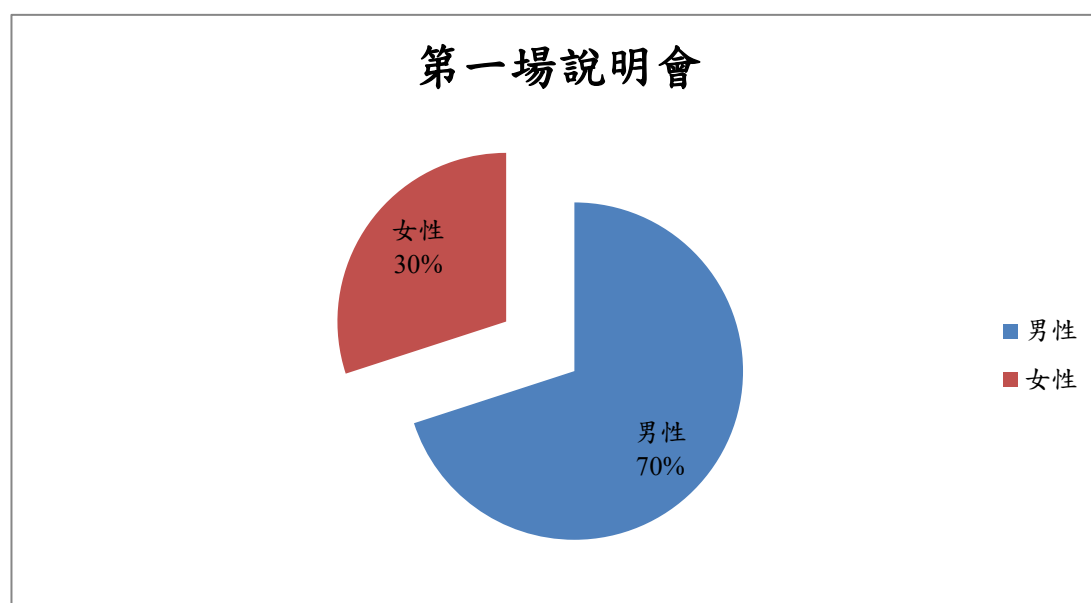
四、方案之執行、檢討與修正：

方案二的成功推動並非一蹴可幾，而是經過了嚴謹的執行、檢討與修正過程。在工程初期，水利局團隊中率先意識到傳統設計圖中的

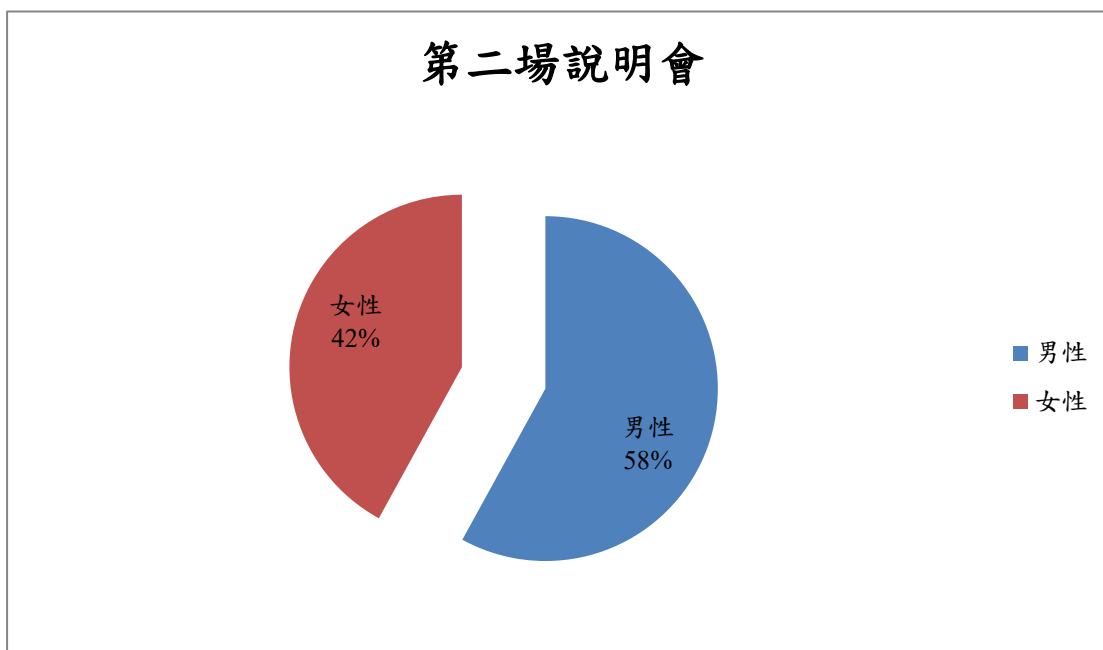
性別盲點。本團隊大膽挑戰了資深同事的慣性思維，並堅持從性別平等的角度重新審視計畫。本團隊的論點最初並不被理解，但本團隊並未放棄。

為了強化其論點，本團隊主動與當地社區發展協會及婦女會成員進行深度訪談，**親身聆聽女性與長者們對於老苦楝樹的情感與夜間安全的擔憂**。本團隊將這些第一手的訪談資料與真實故事，整理成一份詳盡的簡報。在簡報中，本團隊不僅呈現了性別統計數據，更引用了CEDAW 第 7 條及第 14 條相關條文，強調婦女在公共決策中的參與權以及在環境與發展中的權利，藉此從國際公約的高度，賦予了本團隊的觀點無可辯駁的正當性。

在本團隊的努力下，本團隊成立了跨局處工作小組，成員涵蓋農田水利署臺中管理處、水利局、建設局、都發局及地政局，並邀請學



者專家與社區代表共同參與。他們重新召開審查會議，檢視設計圖說。此外，團隊更舉辦了兩場社區工作坊，特別邀請女性、長者、身障者與照顧者，提供了一個讓他們能夠安心發聲的平台。這些措施成功地将女性參與說明會的比例從初期僅 30% 大幅提升至將近 50%，這不僅是對方案的修正，更是一場公共治理的創新實驗，證明了納入性別觀點的決策過程，能夠獲得更廣泛的社會支持與認同。



五、方案效益之評估與目標：

本方案的效益不僅限於工程硬體層面，更在社會與文化層面創造了深遠的影響。雖然工程預計於 2026 年底完工，但在施工前，其所帶來的正向效應已初步顯現。

(一)短期效益：

1、情感連結的恢復：

80 歲的李姓阿嬤在說明會中，因未來明亮的燈光與充足的座椅而感到安心與快樂，她笑著說：「我又找回年輕時散步的快樂。」這顯示計畫成功回應了長者對於休憩與安全的雙重需求，重建了人與空間的情感連結。

2、生活品質的提升：

另一位媽媽對新設的景觀平台表示讚賞，認為它提供了一個舒適的休憩空間，大幅提升了生活品質。這反映了計畫設計在滿足親子與照護者需求上的成功。

3、公民參與的典範：

女性參與說明會的比例從 30%提升至超過 50%，證明了主動納入性別觀點與提供友善參與機制，能有效降低公民參與的障礙，使決策過程更具代表性與正當性。

4、防災能力的提升：

臺中市政府為提升城市防災能力與生活環境品質，推動「惠來溪與潮洋溪水環境改善工程」應對極端氣候與都市化快速發展所帶來的水資源壓力與空間衝突，河川環境正遭遇污染、水患與公共使用空間不足等問題。

(二)長期目標：

1、建構性別友善公共空間：

完工後，惠來溪與潮洋溪將成為具備完善照明、無障礙步道與親子友善空間的模範公共場所，讓不同性別、年齡層與身體條件的居民都能安心、便利地使用。

2、落實永續共存的治理理念：

透過保留老苦楝樹，本案成功實現了生態保育、文化傳承與工程建設的協調共存。它證明了以人為本的治理思維，能創造出超越傳統效益的綜合價值。

3、樹立全國性別友善標竿：

透過本案的成功模式，臺中市政府將持續推廣這套性別分析與公民參與的工具，將其應用於更多公共建設中，使臺中成為全國性別友善、與國際接軌的韌性共榮標竿城市。

肆、結語

「惠來溪與潮洋溪水環境改善計畫」的成功實踐，不僅是對城市物理空間的優化，更是一次深刻的城市治理模式革新。本案從初期就以性別統計數據為切入點，揭示了公共空間中潛藏的性別需求差異。透過本團隊的堅持與團隊的跨部門合作，成功地將一個看似單純的工程問題，轉化為一場性別主流化的公共實踐，讓老苦楝樹得以保留，讓夜間河岸重獲光明。

這個過程證明了，將性別觀點納入公共工程，並非只是為了符合法規或政策要求，而是實現公共資源分配公平、提升工程社會效益的關鍵。本案的創新之處在於，它將硬體建設與軟性需求完美結合，並將居民，特別是常被忽視的女性與長者群體，從被動的「使用者」轉變為積極的「共同創造者」。惠來溪畔的每一盞新燈光、每一段無障礙步道，都承載著一個更具包容性、更人性化的城市願景。未來，這棵被保留下來的苦楝樹將不僅是生態的象徵，更是臺中市政府推動性別平等與永續發展的活生生見證。